

GEMEENTE GROBBENDONK

UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

ZITTING VAN 23 APRIL 2024

Dit document is digitaal ondertekend.

Namens de gemeenteraad:

algemeen directeur,

Daan Ceulemans

voorzitter,

Peggy Goormans

Aanwezig:

Peggy Goormans, voorzitter

Marianne Verhaert, burgemeester

Eric Van Meensel, Johan Verhaegen, Brent Wouters, Greet Van de Peer, Martine Taelman, schepenen

Ulrik Anthonis, Lut Cateau, Carine Geyselings, Natalie Moens, Gino Van der Elst, Ivan Verbeeck, Guy Echelpoels, Bart Wagemans, Johan Struyfs, Elina Liesenborghs, Koen De Vries, Wendy Overbeeke, raadsleden

Daan Ceulemans, algemeen directeur

Verontschuldigd: Els Beullens, Philip Ardies, raadsleden

Afwezig:

DE GEMEENTERAAD

MOTIVERING

Relevante voorgeschiedenis, feiten en context

In 2008 koos de gemeente voor het systeem van de Gemeentelijke Administratieve Sancties (kortweg GAS) door het goedkeuren van het politiereglement GAS. Ondertussen werden alle politiereglementen herbekeken en gebundeld in één groot politiereglement: de politiecodex. De politiecodex kent al een lange geschiedenis in Neteland. Toen de GAS-sancties werden ingevoerd om de gemeenten de mogelijkheid te bieden om kleine overlastfenomenen in de gemeente met een vorm van administratieve sancties aan te pakken, waren de gemeenten van Neteland er snel bij om hun bestaande politiereglementen zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen en te bundelen in een politiecodex. De politiecodex trad in werking op 1 januari 2011.

De basis van de codex bestond aanvankelijk uit een bundeling van de bestaande politiereglementen van de gemeenten van Neteland. Na een eerste basisversie volgden regelmatig aanpassingen van de politiecodex. Vaak ging het daarbij om nieuwe overlastfenomenen waarvan de maatschappij en de gemeenten vonden dat ze best via GAS aangepakt werden omdat andere sanctioneringsmethoden niet effectief bleken. Daarnaast ontstond de tendens vanuit de federale wetgever om een aantal lichtere misdrijven uit het strafrecht te halen en de mogelijkheid te bieden om ze via GAS te handhaven. Na een grondige evaluatie waarbij rekening gehouden werd met de wetswijzingen, de ervaringen en de adviezen vanuit de burgers, de diensten en de politie werd de politiecodex meermaals gewijzigd. De laatste wijziging dateert van 2020.

Dit alles heeft er toe geleid dat de eerste versies van de politiecodex steeds opnieuw werden aangevuld met nieuwe hoofdstukken en nieuwe overlastfenomenen. Hierdoor raakte de coherentie van de politiecodex wat verloren.

Binnen de samenwerking van de gemeenten van Neteland werd gevraagd om de politiecodex te harmoniseren en te moderniseren. Tijdens de beleidsgroep integrale veiligheid van 15 april 2022 is er beslist om een herziening en mogelijke verdere harmonisering effectief door te voeren. Zowel vanuit de politie als vanuit de lokale besturen komen er immers signalen dat er bepaalde wijzigingen en toevoegingen nodig zijn. Bovendien moest de laatste wijziging (van 6 juli 2020), waarbij onder andere de exploitatievergunningen zijn ingevoerd, ook nog geëvalueerd en bijgestuurd worden.

Op 24 juni 2022 werd er op de stuurgroep van Neteland beslist om de politiecodex volledig te herzien. Het doel hierbij was om te streven naar maximale harmonisering, een slanke en efficiënte politiecodex en een betere en eenvormige handhaving via een gefaseerde aanpak.

Juridisch kader

Artikel 119 en 119bis Nieuwe Gemeentewet.

Artikel 135§2 Nieuwe Gemeentewet.

Artikel 40 en 41 decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Wet van 24 juni 2013 over de gemeentelijke administratieve sancties.

Wet van 11 december 2023 tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 over de gemeentelijke administratieve sancties, van de Nieuwe Gemeentewet en van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswachter, tot instelling van de dienst gemeenschapswachters en tot wijziging van artikel 119bis van de Nieuwe Gemeentewet.

Koninklijk besluit van 17 december 2023 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de kwalificatie- en onafhankelijkheidsvoorwaarden van de ambtenaar belast met de oplegging van de administratieve geldboete en tot inwerking van de boetes in uitvoering van de wet over de gemeentelijke administratieve sancties.

Koninklijk besluit van 17 december 2023 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de minimumvoorwaarden inzake selectie, aanwerving, opleiding en bevoegdheid van de ambtenaren en personeelsleden die bevoegd zijn tot vaststelling van inbreuken die aanleiding kunnen geven tot de oplegging van een gemeentelijke administratieve sanctie.

Bijkomende motivering

Op 11 augustus 2022 kwam de werkgroep voor de eerste keer bij elkaar. In de werkgroep werd in eerste instantie de input overlopen die werd samengebracht uit de diensten van de verschillende gemeenten, de lokale politiezone en enkele actoren die actief zijn op niveau van Neteland. Uit deze input bleek dat er ook vanuit de gemeenten zelf heel wat vraag is naar harmonisering. Daarnaast zijn er verschillende zaken die toegevoegd en weggelaten kunnen worden, maar geen van deze zaken is zeer urgent.

Daarom stelde de werkgroep voor om de herziening van de politiecodel meteen volledig te doen door middel van een gefaseerde aanpak op een langere termijn. De werkgroep ging thematisch te werk, waarbij er een voorstel tot wijziging van een bepaald thema van de politiecodel werd uitgewerkt per stuurgroep die gepland stond. Na het samenleggen en bekijken van de input vanuit de verschillende partners, werden volgende thema's geselecteerd om op te nemen in de gefaseerde aanpak voor de herziening van de politiecodel: begraafplaatsen, nachtwinkels, evenementen, geluidsoverlast, interne coherentie, openbaar domein, recreatiegebieden, reinheid, uitbatingsvergunningen en woonwagens en kamperen. Op de maandelijkse stuurgroep Neteland werd elk thema telkens kort even besproken, waarna de algemeen directeurs dit intern terugkoppelden naar hun bevoegde diensten van het lokaal bestuur. Op de daaropvolgende stuurgroep kon eventuele feedback meegegeven worden zodat de wijzigingen telkens transparant en in systematische afstemming met zowel de stuurgroep als de bevoegde diensten gebeurde.

Er werd rekening gehouden met adviezen van politie, de gemeentelijke diensten, burgers, de GAS dienst, nieuwe wetgevingen (o.a. wijzigingen federale GAS-wet), voorstellen ARIEC, nieuwe fenomenen, de stuurgroep Neteland,... Er werd getracht om een logischere opbouw van teksten, inhoudstafel (verplaatsing artikels, andere namen hoofdstukken,..) en inhoud van de artikels te bekomen. Zo werd er een zonale versie van de politiecodel opgemaakt die grotendeels uniform is, maar niet identiek.

Hierdoor zijn sommige bepalingen ook niet van toepassing voor bepaalde gemeente(n).

Volgende wijzigingen werden doorgevoerd:

- Alle definities gebundeld en vooraan
- Louter tekstuele wijzigingen ter verduidelijking
- Schrapping artikels
- Toevoeging nieuwe artikels/fenomenen
- Uniformisering

Het volledig overzicht van de wijzigingen is terug te vinden in de bijlagen.

Op 29 januari 2024 nam het college van burgemeester en schepenen kennis van het voorstel tot herziening van de politiecodel Neteland. Het college van burgemeester en schepenen besliste eveneens om alle adviesraden uit te nodigen op een gezamenlijk infomoment op dinsdag 6 februari 2024 en de adviesraden om advies te vragen over de voorstellen tot wijziging. De adviesraden kregen vervolgens één maand de tijd om hun advies schriftelijk uit te brengen, met als uiterste deadline 8 maart 2024.

Volgende adviezen werden door de adviesraden teruggekoppeld aan het college van burgemeester en schepenen:

- Advies jeugdraad Grobbendonk:

o Positief, mits een enkele opmerking: *"Wij zouden graag vanuit Vrij tijd een advies geven betreffende het artikel 264, bijhorend bij het hoofdstuk Wildplakken. Het artikel zegt nu dat er verbod is op het plaatsen van opschriften, spandoeken, ... op het openbare domein en andere constructies langs de openbare weg of in de onmiddellijke nabijheid ervan. Wij adviseren om hieraan toe te voegen dat er toch een toelating verkregen kan worden indien de gemeente via college of burgemeester hiervoor een toelating aflevert. Deze suggestie werd onderschreven door onze leden van de jeugdraad."* De werkgroep herziening politiecodel stelt dat dit kan opgenomen worden doormiddel van een uitbreiding van paragraaf 2 van artikel 247 in de nieuwe versie van de politiecodel: Dit verbod geldt niet op plaatsen die door het college van burgemeester en schepenen voor aanplakking zijn bestemd of waarvoor het college van burgemeester en schepenen toelating verleent. Indien alle colleges van burgemeester en schepenen in Neteland dit wenselijk achten, kan dit worden toegevoegd. De werkgroep beveelt deze aanpassing aan.

- Advies Milieuraad Grobbendonk:

o *"Artikel 43. Grasmaaiers en hobbywerktuigen: Milieuraad wil op zon -en feestdagen het uur verschuiven van 7u naar 9u. Dit werd beslist na stemming. (11 stemmen voor en 6 stemmen tegen) Ook professionele aannemers moeten deze uren respecteren. Motivatie: rust op zon -en feestdagen respecteren."* De

werkgroep herziening politiecodex stelt het volgende: het artikel over geluidsoverlast 's nachts en de specifieke bepalingen met betrekking tot geluidsoverlast hanteren een verbod tussen 22.00 uur en 7.00 uur. Omwille van de uniformiteit en duidelijkheid naar de burgers toe, is het niet aangewezen om hierop een uitzondering toe te passen.

o "Artikel 152. Openbaar domein - Veilige en vlotte doorgang: Milieuraad wil hier toch niet alle oplossingen tot opladen uitsluiten. Er moeten mogelijkheden zijn om de elektrische wagen op te laden via openbaar domein als er geen mogelijkheid is tot parkeren op privéterrein. Via concrete richtlijnen vanuit het bestuur willen ze armen of sleuven toelaten. Motivatie: er zijn momenteel niet voldoende openbare oplaadmogelijkheden. (Stemming was eensluidend)". De werkgroep herziening politiecodex stelt hierbij dat het aan de gemeenten is om voldoende openbare laadinfrastructuur te voorzien. Hierin werd het advies van de zonale mobiliteitsraad Neteland (dd. 20/09/2022) gevolgd: "Laadkabels willen we graag toevoegen (we krijgen vaak vragen over laadkabels op het voetpad – uniform voor Neteland niet toestaan, ook geen andere privélaadinfrastructuur op openbaar domein). Geen privélaadinfrastructuur op openbaar domein."

o "Artikel 366. Loslopende dieren: Milieuraad wil ook honden aan de leiband in agrarisch gebied, landbouwgebied en open ruimtegebied. Motivatie: ook in deze gebieden leeft er veel wild en fauna, bij loslopende honden worden deze opgejaagd en verstoord. Er blijkt ook een nieuwe trend te zijn "Free Dog Walking" dwz dat de hond losloopt en de eigenaar de hond overal volgt. (Stemming was eensluidend)." De werkgroep herziening politiecodex verduidelijkt dat er een algemeen verbod geldt op openbare plaatsen, dat wil zeggen ook in agrarische gebied, landbouwgebied en open ruimtegebied. Er wordt verwezen naar de algemene definitie van een openbare plaats zoals ze is opgenomen in artikel 5 van de gecoördineerde versie van de politiecodex: "Openbare plaats: het openbaar domein, de terreinen toegankelijk voor het publiek en de niet-openbare terreinen die voor een zeker aantal personen toegankelijk zijn."

o "Artikel 267. Lichthinder - Algemene bepalingen: Milieuraad vindt dat bepaalde zones, zoals industrie, te fel en continu verlicht worden door verstralers die heel de nacht branden. Op vele plaatsen branden deze lichten voor inbraakbeveiliging continu, kan er niet met een bewegingssensor gewerkt worden. Ook op privéterreinen brandt er soms continu felle sfeerverlichting, hier kan toch met een timer gewerkt worden. (Stemming was eensluidend)" De werkgroep herziening politiecodex stelt het volgende: er bestaat reeds een zeer uitgebreid hoofdstuk rond lichthinder. Wat betreft verlichting op privéterrein kan er met de politiecodex niet gehandhaafd worden, tenzij er hinder is voor de omgeving. In dat geval zijn de bepalingen voldoende ruim om te kunnen toepassen en lichthinder te sanctioneren.

- Advies GECORO Vorselaar: positief

Verder zijn er vanuit het college van burgemeester en schepenen in Olen nog enkele opmerkingen geformuleerd, waarvoor het college van burgemeester en schepenen een beslissing dient te nemen:

- Artikel 280 §2: *keuken- en tuinafval wordt hier vernoemd onder de noemer van huishoudelijke afvalstoffen die niet mogen aangeboden worden op het recyclagepark, terwijl tuinafval wel aangeboden mag worden op het recyclagepark. De werkgroep herziening politiecodex stelt dat keuken- en tuinafval hier verwijst naar GFT. GFT wordt huis-aan-huis opgehaald en mag daarom ook niet aangeboden worden op het recyclagepark. Na afstemming met IOK stelt de werkgroep voor om dit ter verduidelijking nog aan te passen naar "groente-, fruit- en keukenafval".*
- Artikel 155 §4: c) Elk deelvoertuig moet uitgerust zijn met een trackingsysteem, zodat het voertuig op elk moment kan worden gelokaliseerd. Het college van burgemeester en schepenen van Olen vraagt in hoeverre hierbij rekening gehouden werd met de Bluebikes en de fietsen van Umicore. Na afstemming met de directeur van Blue Bike blijkt dat Blue Bike momenteel bezig is met het omvormen naar een sluitend systeem met tracking waardoor hun fietsen binnenkort allemaal voldoen aan deze norm. Na afstemming met de voorzitter van de Zonale Mobiliteitsraad Neteland en de mobiliteitsambtenaar van Olen, stelt de werkgroep herziening politiecodex voor om dit punt als volgt te wijzigen: "Elk deelvoertuig voor particulier gebruik moet uitgerust zijn met een trackingsysteem, zodat het voertuig op elk moment kan worden gelokaliseerd."
- Het besluit van het college van burgemeester en schepenen van Olen van 19 oktober 2023 houdende goedkeuring fuifbeleid Neteland: gezamenlijke geluidsnormen werd ingetrokken op 14 maart 2024. Het bestuur in Olen wenst uiteindelijk dan toch niet mee te gaan in een bijkomende dB(C)-weging voor openluchtevenementen. De werkgroep herziening politiecodex stelt daarom voor om artikel 17 van de gecoördineerde versie uit te breiden met de zin "Niet van toepassing in Olen".

Het college van burgemeester en schepenen nam op 8 april 2024 kennis van de geformuleerde adviezen en opmerkingen en keurde het voorstel tot herziening van de politiecodex principiële goed.

BESLUIT

Goedgekeurd met 12 stemmen voor (9 GIB en 3 N-VA), 4 stemmen tegen (Vooruit) en 3 onthoudingen (1 CD&V, 1 De Lokale Lijst en 1 Vlaams Belang).

Artikel 1: Goedkeuring:

- §1. De gemeenteraad neemt kennis van het voorstel tot herziening van de politiecodex.
- §2. De gemeenteraad keurt de nieuwe politiecodex zoals in bijlage goed.

Artikel 2: Bekendmaking:

- §1. Deze wijzigingen worden bekendgemaakt overeenkomstig art. 40 en art. 285 tot art. 287 van het Decreet Lokaal Bestuur.
- §2. Deze wijzigingen worden eveneens bekendgemaakt overeenkomstig artikel 15 van de Wet van 24 juni 2013. Dat gebeurt door publicatie op de gemeentelijke website en via het gemeentelijk publicatieblad.

Artikel 3: Inwerkingtreding en overgangsmaatregelen:

- §1. De nieuwe politiecodex treedt in werking op 1 juli 2024.
- §2. De procedures die lopende zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van deze politiecodex blijven onderworpen aan de wettelijke en reglementaire bepalingen die van kracht waren op het tijdstip van de inleiding van de procedure.
- §3. Deze wijzigingen zijn van toepassing op de inbreuken die gepleegd werden na de inwerkingtreding ervan.